

Số: 119/BC-HĐND

Thanh Trị, ngày 05 tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

**Thẩm tra của Ban Kinh Tế - Xã hội trình tại kỳ họp thứ 2
(Chuyên đề) HĐND huyện khóa XII, Nhiệm kỳ 2021 – 2026.**

Thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn theo Luật định và sự phân công của Thường trực HĐND huyện, Ban Kinh tế - Xã hội đã tiến hành thẩm tra các tờ trình và dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp thứ 2 (chuyên đề) HĐND huyện khóa XII nội dung thuộc lĩnh vực đầu tư công. Ban Kinh tế - Xã hội báo cáo kết quả thẩm tra các văn bản như sau:

1. Dự thảo Nghị quyết về dự kiến kế hoạch vốn đầu tư trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025, huyện Thanh Trị, tỉnh Sóc Trăng:

Qua nghiên cứu tờ trình số: 2041/TTr-UBND ngày 30/10/2021 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết về dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, huyện Thanh Trị, tỉnh Sóc Trăng; Đối chiếu với quy định của Luật đầu tư công năm 2019, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đầu tư công;

Nghị quyết số 11/NQ-HĐND ngày 12/5/2021 của HĐND tỉnh Sóc Trăng về dự kiến kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025, tỉnh Sóc Trăng.

Qua xem xét yêu cầu về đầu tư xây dựng cơ bản, kết cấu hạ tầng trên địa bàn huyện Thanh Trị giai đoạn 2021-2025. Ban KT-XH có ý kiến như sau:

-Về căn cứ pháp lý đề nghị bổ sung:

+ Nội dung căn cứ Nghị quyết số 32/NQ-HĐND ngày 05/10/2020 của Hội đồng nhân dân huyện về dự kiến kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021-2025, huyện Thanh Trị tỉnh Sóc Trăng;

-Về chi tiết dự kiến kế hoạch vốn đầu tư công 5 năm giai đoạn 2021-2025:

Tổng nguồn vốn đầu tư phát triển giai đoạn (2021–2025) do huyện phân bổ: 507.036 triệu đồng, trong đó:

- + Nguồn vốn đầu tư trong phân cấp ngân sách huyện: 133.063 triệu đồng;
- + Vốn kết dư ngân sách huyện: 15.000 triệu đồng;
- + Vốn thu từ xử lý nhà đất công trên địa bàn huyện: 15.318 triệu đồng;
- + Vốn tỉnh trợ cấp mục tiêu từ nguồn xổ số kiến thiết: 181.160 triệu đồng;
- + Vốn tỉnh trợ cấp mục tiêu từ nguồn cân đối ngân sách địa phương và thu tiền sử dụng đất: 44.000 triệu đồng;
- + Vốn chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: 60.000 triệu đồng;
- + Vốn chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững: 50.000 triệu đồng;
- + Vốn tỉnh trợ cấp có mục tiêu cho ngân sách huyện từ nguồn kinh phí tiết kiệm chi năm 2020 chưa sử dụng, chuyển nguồn sang năm 2021: 8.495 triệu đồng.

(Chi tiết phụ lục kèm theo tờ trình số: 2041/TTr-UBND ngày 30/10/2021 của UBND huyện)



* Đối với các danh mục vốn dự kiến bố trí các dự án sử dụng dự phòng chung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 trong nội bộ từng nguồn vốn, vốn chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững, vốn được phân bổ chưa trình phê duyệt danh mục dự án cụ thể, Ban đề nghị UBND huyện tiếp tục lập kế hoạch đầu tư cụ thể trình Hội đồng nhân dân phê duyệt bổ sung hàng năm theo quy định.

2. Dự thảo Nghị quyết bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2021 (nguồn vốn tỉnh trợ cấp giao ngân sách huyện quản lý):

Xem xét Tờ trình 2042/TTr-UBND, ngày 30/10/2021 của UBND huyện và dự thảo Nghị quyết về bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2021, nguồn ngân sách huyện quản lý. Qua thảo luận của các thành viên Ban KT-XH, Ban thống nhất với nội dung tờ trình cụ thể như sau:

Bổ sung kế hoạch đầu tư công năm 2021, nguồn vốn tỉnh trợ cấp ngân sách huyện quản lý gồm 5 danh mục dự án, với tổng vốn đầu tư 34.095 triệu đồng, trong đó:

- Vốn tỉnh trợ cấp có mục tiêu từ nguồn xổ số kiến thiết: 25.600 triệu đồng thực hiện 3 dự án (theo Quyết định số 2604/QĐ-UBND ngày 06/10/2021 của UBND tỉnh) gồm:

+ *Xây dựng phòng học Trường Tiểu học Hưng Lợi: 5.800 triệu đồng;*

+ *Nâng cấp, sửa chữa Trường Tiểu học Phú Lộc 2: 5.800 triệu đồng.*

+ *Đường giao thông nông thôn xã Vĩnh Lợi: 14.000 triệu đồng.*

- Nguồn kinh phí tiết kiệm chi năm 2020 chưa sử dụng chuyển nguồn sang năm 2021: 8.495 triệu đồng thực hiện 2 dự án (theo Quyết định số 2775/QĐ-UBND ngày 19/10/2021 của UBND tỉnh) gồm:

+ *Trường tiểu học Hưng Lợi (điểm lẻ, tại ấp Bào Cát): 3.845 triệu đồng;*

+ *Trường tiểu học Lâm Tân 1 (điểm lẻ, ấp Tân Lộc): 4.650 triệu đồng.*

(Chi thiết phụ lục kèm theo tờ trình 2042/TTr-UBND, ngày 30/10/2021 của UBND huyện)

3. Dự thảo Nghị quyết về việc giao quyền cho UBND huyện quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư bao gồm các dự án đầu tư công trên địa bàn huyện.

Xét tờ trình số 2043/TTr-UBND ngày 30/10/2021 của UBND huyện, về việc giao UBND huyện Thạnh Trị quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn đầu tư công thuộc cấp huyện quản lý;

Căn cứ thông báo số 100-TB/HU ngày 28/10/2021, về việc kết luận của Ban Thường vụ Huyện ủy một số nội dung về đầu tư và ngân sách;

Qua thảo luận, phân tích và tổng hợp ý kiến của tập thể thành viên Ban kinh tế-Xã hội, Ban có ý kiến như sau:

- Căn cứ pháp lý: theo “*khoản 7 điều 17 Luật đầu tư công năm 2019 quy định: HĐND các cấp quyết định chủ trương đầu tư chương trình dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương, bao gồm cả vốn bổ sung có mục tiêu từ ngân sách cấp trên, tuy nhiên luật cũng quy định: trong trường hợp cần thiết, HĐND quyết định việc giao cho UBND cùng cấp quyết định chủ trương đầu tư dự án quy định tại khoản này phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển, khả năng tài chính và đặc điểm cụ thể của địa phương*”.

Tình hình thực tế vừa qua, việc triển khai các dự án đầu tư công trên địa bàn huyện phát sinh khó khăn vướng mắc, cụ thể là việc điều chỉnh chủ trương đầu tư do nguyên nhân bất khả kháng buộc phải điều chỉnh phạm vi, quy mô, tổng mức đầu tư và các trường hợp cần thiết khác các dự án đã được HĐND huyện phê duyệt. Như vậy, hầu như mọi thay đổi của dự án, bổ sung vốn danh mục đầu tư phải thực hiện đầy đủ thủ tục điều chỉnh chủ trương đầu tư, trình cấp thẩm quyền phê duyệt theo quy định của Luật Đầu tư công 2019.

Việc lập thủ tục lập, trình duyệt chủ trương, cũng như điều chỉnh chủ trương đầu tư mất rất nhiều thời gian. Để tạo sự chủ động trong điều hành của UBND huyện đẩy nhanh tiến độ triển khai chuẩn bị đầu tư nhằm tranh thủ nguồn vốn đầu tư, mà vẫn đảm bảo trình tự, thủ tục theo quy định hiện hành.

Từ những nội dung trên, Ban nhận thấy việc HĐND giao cho UBND huyện quyết định chủ trương đầu tư đối với dự án nhóm B, nhóm C sử dụng vốn ngân sách địa phương quản lý là cần thiết nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho việc thực hiện lập thủ tục đầu tư công đảm bảo kịp thời gian theo quy định.

Tuy nhiên, do đây là nội dung mới lần đầu thực hiện, Ban đề xuất HĐND huyện ban hành Nghị quyết về việc HĐND giao cho UBND huyện quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm B, nhóm C sử dụng nguồn vốn ngân sách địa phương quản lý có thời hạn: cụ thể từ ngày ban hành Nghị quyết đến 31/12/2022. Sau khi đánh giá kết quả thực hiện, HĐND huyện sẽ xem xét việc giao quyền quyết định chủ trương đầu tư thời gian tiếp theo cho UBND huyện.

Khi UBND huyện quyết định chủ trương đầu tư, phải báo cáo đến Thường trực HĐND theo dõi, giám sát, đồng thời tổng hợp báo cáo trình HĐND tại kỳ họp lệ cuối năm theo quy định.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Kinh tế - xã hội, kính trình Hội đồng nhân dân huyện kỳ họp thứ 2, khóa XII, Nhiệm kỳ 2021-2026 xem xét và quyết định.

Nơi nhận:

- TT. Huyện ủy;
- TT.HĐND huyện;
- TT.UBND huyện;
- Đại biểu HĐND huyện;
- Lưu: VT.

TM. BAN KINH TẾ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN



Trần Hồng Nhung